

Bouwend Nederland: betrek ook lessen die markt heeft geleerd

Kabinet spreekt vertrouwen uit in PPS

Het kabinet is positief over de ervaringen met publiekprivate samenwerking (PPS), en wil dit principe daarom meer gaan toepassen. Aldus minister Eurlings van Verkeer en Waterstaat in een brief aan de Tweede Kamer. Bouwend Nederland reageert verheugd, maar mist aandacht voor de ervaringen die de markt met PPS heeft opgedaan.

Bij de diverse contractvarianten van PPS kunnen de nodige kritische kanttekeningen worden geplaatst. Maar toch bewijzen de ervaringen van de diverse overheidsdiensten met publiekprivate samenwerking volgens minister Eurlings dat de markt daadwerkelijk met creatieve oplossingen komt, die het waard zijn om benut te worden. De ervaring met de HSL heeft volgens de minister aangetoond dat geen nodeloos complexe PPS-constructies moeten worden opgetuigd, dat een effectieve wijzigingsclausule in contracten moet worden opgenomen en dat een marktconforme vergoeding van wijzigingen en een vooraf goede inventarisatie van het karakter van de werkzaamheden noodzakelijk zijn. Deze lessen zijn door de overheid toegepast in de DBFM-contracten van de A59, de N31 en de Tweede Coentunnel. Daarnaast wordt ook ervaring opgedaan met andere vormen van PPS, zoals het alliantiemodel (project A2-Hooggelegen), de vervlechtingprocedure (project A2 Maastricht) en gebiedsontwikkeling (A4 corridor en Zuidas).

Lessen leren

De markt en de rijksoverheid werken al langere tijd samen om een structurele toepassing in Nederland mogelijk te maken. Echter, niet alleen de overheid leert haar lessen. Ook de marktpartijen leren van de andere manier van samenwerken. Daarbij loopt de markt tegen andere problemen aan dan de minister. Zo lijkt er vanuit marktoogpunt niet altijd sprake van samenwerking tussen overheid en markt, maar van een langdurige juridische touwtrekkerij over contracten en risico's. Deze juridisering bevordert PPS niet en jaagt zowel de overheid als de markt op kosten. Het is dan ook belangrijk om die opgedane ervaringen helder en in alle openheid met elkaar te delen en aansluitend concrete actie te ondernemen.

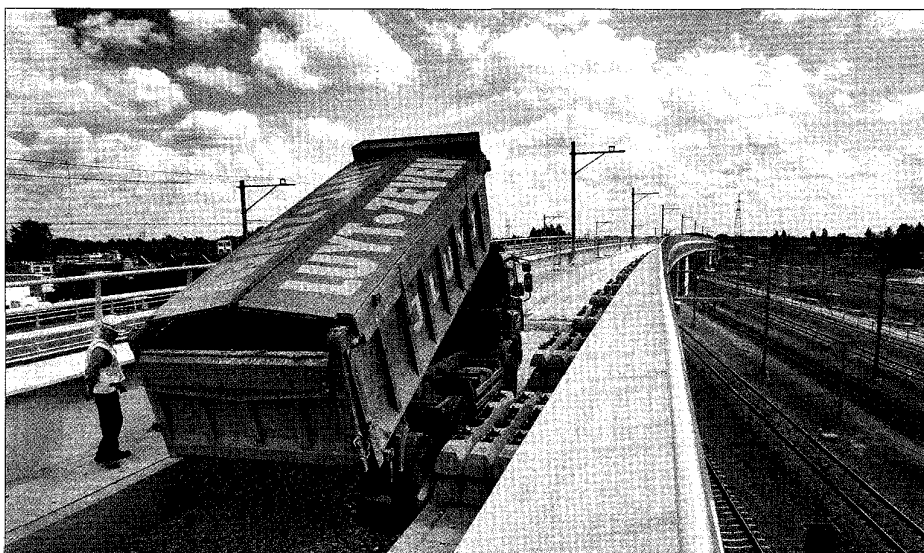
Bouwend Nederland ziet graag dat de door het kabinet aangekondigde Voortgangsrapportage PPS, die in 2008 zal verschijnen, niet alleen ingaat op de 'lessons learned' van de betrokken ministeries, maar ook op de lessen van het bedrijfsleven. Het bedrijfsleven heeft zich de afgelopen jaren ingezet en aangepast om aan de PPS-koers van de overheid tegemoet te komen. Daarbij zijn ook

door de bedrijven goede en slechte ervaringen opgedaan. Alleen als ook die ervaringen worden meegenomen kan een totaalbeeld worden gepresenteerd en samen constructief verder aan PPS worden gewerkt. En dan kan ook daadwerkelijk antwoord worden gegeven op de vraag welke contractvorm en risicoverdeling voor zowel de overheid als de markt het best pasten bij een project.

Te weinig projecten

Punt van aandacht blijft ook in hoeverre de, door de minister geprezen, denkkraft en deskindigheid van de markt daadwerkelijk worden losgemaakt en behouden. De HSL, de A59, de N31 en de Tweede Coentunnel vormen de magere oogst van zeventien jaar PPS in de infrastructuur. De instelling van een Kennispool RWS is een goede ontwikkeling, maar er komen jaarlijks veel te weinig projecten om de deskundigheid te verankeren in de markt. De redenen waarom die projecten er niet komen zijn niet altijd helder. Volgens de begroting 2008 zijn in het afgelopen jaar acht projecten door middel van een Public Private Comparator (PPC) op PPS-meerwaarde getoetst. Het blijft onduidelijk op basis van welke criteria wel of niet voor een PPS-contract is gekozen. Ook blijft volkomen onduidelijk welke nieuwe PPC's het kabinet in 2008 zal uitvoeren. De recent nieuw leven ingeblazen 'Taskforce PPS' is in de ogen van Bouwend Nederland een uitstekend overleg om op praktische wijze verder handen en voeten te geven aan PPS. Wel roept Bouwend Nederland het kabinet op in de 'lessons learned' alle betrokkenen mee te nemen. De markt wil daar graag haar bijdrage aan leveren. Daarnaast wordt het kabinet gevraagd om bij de behandeling van de begroting van Verkeer en Waterstaat, VROM en Financiën meer inzicht te verschaffen over de uitgevoerde en toekomstige PPC's.





De ervaring met de HSL heeft volgens de minister aangetoond dat geen nodeloos complexe PPS-constructies moeten worden opgetuigd. Foto: Jiri Büller / Hollandse Hoogte.